

Инспекторы Сибирского управления Ростехнадзора осуществляют надзор за опасными производственными объектами, объектами тепло- и электроэнергетики Кемеровской, Омской, Томской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай, а также за объектами магистрального трубопроводного транспорта на территориях Тюменской, Иркутской, Амурской областей, Красноярского края, Республики Саха (Якутия).

ПУТЬ К БЕЗОПАСНОСТИ

История горнотехнического надзора в Сибири связана с открытием и разработкой месторождений полезных ископаемых (угля, руды), а также с созданием горнорудных, металлургических и химических производств.

Первые заводы

Свободные земли за Уральскими горами всегда привлекали купцов и промышленников высоким экономическим потенциалом: пушминой, ценными металлами. В 1698 г. Петр I, узнав о найденных на территории Сибири серебряных рудах, дал предписание содействовать рудоскательскому и рудоплавному делу.

Первой энциклопедией края, по сути, стала «Чертежная книга Сибири», составленная географом и картографом Семеном Ремезовым в 1701 году. Рукопись включала чертежи городов, направления главных путей сообщения, сведения о природных богатствах Сибири, местах обитания живших здесь народов и исторические справки.

Решение Петра I привело к открытию месторождений серебряных руд в Салаире, железных руд в Горной Шории, золота в Кузнецком Алатау. В 1721 году на берегу реки Томи (Кемерово) рудознатец Михайло Волков обнаружил «горелую гору», став первооткрывателем кузнецкого угля.

В XVIII веке начинают работать Колыванский и Барнаульский за-

воды Демидова (Алтайский край). На базе первого позже был открыт камнерезный завод, функционирующий до сих пор, здания второго завода в настоящее время являются памятником градостроительства и архитектуры федерального значения.

Первая добыча угля

В 1771 году начинается добыча угля в промышленных целях, связанная с возникновением первенца черной металлургии в Западной

Сибири — Томского железоделательного завода, на территории будущей Кемеровской области. Однако еще задолго до этого здешние крестьяне ломали «горючий камень», чтобы добавлять его в очаг. Местами угольные пласты выходили на самую поверхность, и не заметить их было просто невозможно.

К изучению месторождений угля в Кузнецком крае приступили после того, как в 1816 году был построен Гурьевский сереброплавильный завод, а в 1820-м введены в эксплуатацию первые домны для



плавки бурого железняка. В 1851 году недалеко от завода, в окрестностях современного города Белово, появляется первая шахта. В 1883 году на территории сегодняшнего города Ленинска-Кузнецкого открывается шахта «Успех», положившая начало развитию Кольчугинского рудника.

В целом во второй половине XIX века в Сибири наблюдается рост горнопромышленных предприятий, активно развиваются поисковые работы, направленные на выявление месторождений полезных ископаемых. Начинается в том числе и освоение золотых россыпей, которые были открыты еще в 1820-х годах в Мариинской тайге. Впоследствии на реках Кундат, Берикуль были созданы крупные прииски.

С эволюцией в конце XIX века сельского хозяйства, торговли, промышленности резко возросла потребность в черных металлах. Необходимо было стимулировать развитие черной металлургии, поэтому стали появляться новые чугуноплавильные и железододелательные заводы. Вносились изменения и в технологический процесс: например, стало применяться мартеновское производство стали.

Требование надзора

В конце XIX — начале XX века угольная промышленность выходит на новый уровень развития. Расположенные в Кузбассе Анжерские и Судженские копи становятся крупнейшими поставщиками угля в районы Урала и Западной Сибири. Именно в Анжерке в 1907 году родилась первая в России горноспасательная станция, а основанную позже организацию можно считать горнотехнической инспекцией или ее прообразом.

В октябре 1917 года создаются Прокопьевский и Киселевский рудники, а через 10 лет для обслуживания шахт был сформирован военизированный горноспасательный отряд. Аварии под землей происходили часто, и горноспасателям приходилось не только заниматься своим прямым делом, но и осуществлять контрольные



функции в области безопасности производства.

На многих шахтах добыча велась в сложнейших горно-геологических условиях. Однако постепенно труд рабочих механизировался. Так, в 1929 году на шахте 5/7 («Судженская») появился первый электровоз.

В 30-е годы XX века развитие промышленности набирает все большие обороты. Рост потребности в угле обусловил рост объемов его добычи. На шахты Кузбасса приходило трудоустраиваться значительное количество людей, ранее никогда не работавших на промышленных предприятиях, что приводило к

увеличению числа производственных травм. Например, в одной из докладных записок (1936 г.) отмечается, что за три месяца было травмировано свыше тысячи человек, 30 рабочих погибло. Это свидетельствует о преимущественно ручном труде, низком уровне безопасности и производственной дисциплины. В составляемых инспекторами актах приводятся случаи, когда десятник заставлял забойщиков спускаться в шахту, где содержание метана составляло 5 %.

Ситуация требовала введения государственного горного надзора, наделенного особыми ►



Рост потребности в угле обусловил рост объемов его добычи. На шахты Кузбасса приходило трудоустраиваться значительное количество людей, ранее никогда не работавших на промышленных предприятиях, что приводило к увеличению числа производственных травм.

полномочиями в вопросах контроля за состоянием техники безопасности и охраны труда. В мае 1936 года была образована Западно-Сибирская краевая государственная горнотехническая инспекция Народного комиссариата тяжелой промышленности СССР. После разделения в 1938 году Западно-Сибирского края на области инспекция была переименована в Новосибирскую. Ей стали подконтрольны Кузбасс, Хакасия и Канск.

Создание инспекций

Во время Великой Отечественной войны в Сибирь эвакуировали часть оборонной промышленности СССР. Тогда же на территории Кемеровской области, образованной в 1943 году, стали открывать новые шахты. Особенности залегания угольных пластов, высокое содержание метана и большой процент ручного труда привели к росту травматизма и увеличению количества аварий.

Для оперативного и эффективного решения проблем в январе 1951 года было создано Управление Кузнецкого горного округа с местом нахождения в городе Сталинске (современный Новокузнецк). Ведомство состояло из отделов горного надзора и горных отводов, а также из отделов безопасности по комбинатам «Кузбассуголь», «Кемеровоуголь» и «Кузбассшахтострой». В штате управления состояло 10 человек, откомандированных из Западно-Сибирского горного округа.

В 1955 году руководство Кузнецкого горного округа переводится из Сталинска в Кемерово. В соответствии с постановлением Совета Министров СССР № 1263 от 13 июля 1955 года было образовано 10 подчиненных округу районных горнотехнических инспекций: Анжеро-Судженская, Беловская, Кемеровская, Киселевская, Кузнецкая, Куйбышевская, Ленинская, Прокопьевская, Сталинская (в городе Прокопьевске), Осинниковская.

Позже создаются Междуреченская и Березовская инспекции. В штатное расписание округа вводится отдел по надзору за паровыми котлами и сосудами, кранами и

подъемниками, затем — в связи с запуском Западно-Сибирского металлургического завода — по контролю в химической и металлургической промышленности.

Практика контроля

С формированием инспекций совершенствовался и горный надзор. На шахтах стали применять разные технологии добычи угля: механизированные комплексы, гидротехнологию с отбойкой струями высокого давления, технологию с закладкой выработанного пространства и с отбойкой угля с помощью взрывчатых веществ. При этом не было ни одной шахты, где хотя бы раз в году не случались вспышки метана, обрушения, пожары, завалы, затопления.

Требовалось безотлагательно решать вопросы аварийности. На плечи инспекторов Госгортехнадзора легла основная нагрузка по предотвращению аварий под землей, количество которых исчислялось сотнями. Непосредственно с участием инспекторов не только разрабатывались нормативные и регулирующие документы, но и на территории одного из крупнейших в мире угольных бассейнов, по сути, формировались наиболее безопасные технологии добычи.

В 1962 году на угольных предприятиях Кузнецкого бассейна впервые в истории угольной промышленности страны была разработана единая система организационно-профилактической работы по охране труда и технике безопас-

ности. Ее внедрение в производственные процессы позволило упорядочить формы и методы работы по охране труда, повысить ответственность за обеспечение охраны труда и безопасность всех звеньев предприятия — от руководителей, начальников участков и мастеров до каждого бригадира и рабочего.

В 1965 году по результатам проверок кузбасскими инспекторами совместно с учеными АО «НЦ ВостНИИ» были разработаны критерии, позволившие отнести конкретные забои к опасным объектам, а также созданы надежные (по технологическим возможностям тех лет) схемы проветривания с резервированием вентиляторов и электропитания, определены технические режимы проходки, разработаны схемы установки датчиков аппаратуры газовой защиты, продуманы процедуры текущего контроля. Все разработки были успешно воплощены в жизнь, и переход на безопасные технологические схемы проветривания удалось завершить в течение пяти лет (1971-1975). Благодаря опыту безопасного проведения подготовительных выработок, накопленному в Кузбассе, были внесены принципиальные дополнения и изменения в правила технической эксплуатации угольных и сланцевых шахт.

Опыт, наука и производство

В основе вышеназванных регулирующих документов лежал опыт непосредственной работы с





С пика добычи угля в 159,2 млн т, на который Кузбасс вышел в 1988 году, его производство упало до 91,8 млн т в 1997 году.

предприятиями. Зачастую совместно приходилось решать сложные вопросы отработки лавы, по предписаниям инспекторов шахты привлекали различные научно-исследовательские институты.

Например, на шахте «Распадская» горняков нередко подстерегали непредвиденные горно-геологические неожиданности. Однажды при нарезке лавы резко увеличился приток воды. Инспектор выдал предписание о необходимости обследования водоносных горизонтов над лавой. Гидрогеологами на исследуемых участках было обнаружено скрытое озеро, в котором скапливалась вода от таяния снега и после дождей. Проведение комплекса мероприятий по осушению массива горных пород позволило продолжить работу в выемочном блоке в нормальных условиях.

Инспекторы наладили тесные связи с энергомеханическими службами производственных объединений и шахт, с дирекциями и специалистами АО «НЦ ВостНИИ», ООО «Научно-исследовательский испытательный центр КузНИУИ», ОАО «КузНИИшахтострой». Особое внимание уделялось повышению квалификации инспекторского состава по горному надзору и контролю: в силу своей надзорной специфики персонал отдела должен разбираться во многих вопросах отрасли не хуже, а кое в чем даже лучше научных сотрудников.

Новое время

Происходившие в стране в 1990-е годы перемены отразились и на угольной отрасли. В 1993 году началась реструктуризация уголь-

ной промышленности, вся отрасль перешла в частную собственность. В Кузбассе было закрыто 43 угольных предприятия (в России — 187). С пика добычи угля в 159,2 млн т, на который область вышла в 1988 году, его производство упало до 91,8 млн т в 1997 году.

Первого января 1998 года Кузнецкий горный округ Госгортехнадзора России получает иное название — Кузнецкое управление Госгортехнадзора России, районные горно-технические инспекции становятся горнотехническими отделами. Новое управление стало вторым по численности из 46 подразделений федерального ведомства. В составе было 20 отделов, в штате — 241 человек, под надзором находилось около 2 тыс. промышленных предприятий.

В 2004 году в результате очередного реформирования в стране надзорных структур было образовано Управление Ростехнадзора по Кемеровской области. В его структуре впервые появились энергетическое и экологическое подразделения. В апреле 2009 года было создано Южно-Сибирское управление Ростехнадзора, в состав которого вошли территории Кемеровской области, Алтайского края и Республики Алтай. Последнее преобразование произошло 1 ноября 2012 года, когда Южно-Сибирское управление переименовали в Сибирское. В структуру нового управления вошло и Западно-Сибирское управление. **К**



По данным на 1 января 2019 года, под надзором управления находилось почти 10 тыс. опасных производственных объектов, 588 гидротехнических сооружений и 74 тыс. объектов энергонадзора, порядка 16 тыс. км тепловых сетей, около 314 тыс. км линий электропередачи и 18 тыс. км магистральных трубопроводов.